

Министерство образования Камчатского края

Краевое государственное профессиональное образовательное  
автономное учреждение  
«Камчатский политехнический техникум»

Отдел заочного обучения

Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий отделом  
Заочного обучения  
А.В. Сокольникова

\_\_\_\_\_  
(подпись)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

## ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

студента Кондрич Дмитрия Васильевича

на тему: «Пенсии по старости по законодательству Российской  
Федерации»

Руководитель дипломной работы \_\_\_\_\_  
(ФИО, уч. степень, уч. звание)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Дипломник: \_\_\_\_\_  
(подпись)

Петропавловск-Камчатский – 2023

Министерство образования Камчатского края

Краевое государственное профессиональное образовательное автономное  
учреждение

«Камчатский политехнический техникум»

Отдел заочного обучения

Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий отделом  
Заочного обучения  
А.В. Сокольников

\_\_\_\_\_  
(подпись)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАДАНИЕ**

на выполнение дипломной работы

студенту группы \_\_\_\_\_ заочной формы обучения

Кондрич Дмитрию Васильевичу

1 Тема: Пенсии по старости по законодательству Российской Федерации.

утверждена приказом по техникуму от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_

2 Срок сдачи студентом дипломной работы « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

3 Цель и задачи дипломной работы:

целью данной работы является изучение условий, порядка назначения и размера страховой пенсии по старости. Исходя из цели, определим задачи работы:

1. изучить условия назначения пенсии;
2. рассмотреть специфику расчета размера страховой пенсии по старости;
3. изучить порядок назначения страховой пенсии по старости;
4. определить пути совершенствования законодательства о страховых пенсиях по старости.

4. Перечень вопросов, подлежащих разработке, или краткое содержание дипломной работы: рассмотрены условия назначения пенсии по старости; рассмотрены нормативные и литературные источники по вопросам порядка назначения пенсии по старости; определены пути совершенствования законодательства о страховых пенсиях по старости.

5. Дата выдачи задания « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Руководитель \_\_\_\_\_

(подпись)

( \_\_\_\_\_ )

(Ф.И.О. руководителя)

6. Задание принял к исполнению « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Студент \_\_\_\_\_

(подпись)

(Д.В. Кондрич)

(Ф.И.О. студента)

## Содержание

1 Правовое регулирование пенсионного обеспечения по старости в Российской Федерации.....	6
1.1 Становление и развитие законодательства о пенсионном обеспечении по старости на разных этапах развития государства.....	6
1.2 Нормативно-правовое регулирование пенсионного обеспечения по старости.....	11
2 Особенности правового регулирования назначения и выплаты пенсий по старости в Российской Федерации.....	26
2.1 Пенсии по старости: понятие, классификация, условия назначения.....	26
2.2 Досрочное назначение пенсии по старости: порядок и основания.....	30
3 Проблемы реализации права на пенсионное обеспечение по старости Камчатского края и пути их решения.....	32
Заключение.....	34
Список литературы.....	36

## Введение

Актуальность темы настоящей дипломной работы обусловлена следующими аспектами. Право на социальное обеспечение является одним из основных социально экономических прав человека. 20% населения России является пенсионерами по старости. Низкий уровень их пенсий практически вычёркивает данную категорию граждан из числа экономически активного населения, что отрицательно сказывается на экономической ситуации в России в целом.

Одним из основных видов социального обеспечения в России является система пенсионного обеспечения, представляющая собой развивающуюся государственную программу, охватывающую значительные слои населения в Российской Федерации. Право граждан на пенсию является конституционным правом. В соответствии со статьей 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по старости и в иных случаях, установленных законом. С 1 января 2015 г. в результате принятия пакета законов введен новый порядок формирования пенсионных прав граждан: трудовая пенсия по старости с указанной даты трансформировалась в страховую и накопительную пенсии. Подобное изменение обусловлено принципиально разными подходами к их расчету. Закон от 01.01.2015 г. №400 «О страховых пенсиях» позволяет обеспечить адекватность пенсионных прав заработной плате и повысить значение страхового стажа при формировании пенсионных прав и расчете размера пенсии. Важно, что при этом сохранен приемлемый уровень страховой нагрузки на работодателей и федеральный бюджет, а также созданы необходимые условия для сбалансированности пенсионной системы. Данный комплекс мер принято преподносить как реформу, однако он является лишь своеобразным продолжением пенсионной реформы 2002 г.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, касающихся страхового пенсионного обеспечения по старости.

Предметом исследования являются страховые пенсии по старости.

Целью исследования является изучение условий, порядка назначения и размера страховой пенсии по старости. Исходя из цели, определим задачи работы:

- изучить условия назначения пенсии;
- рассмотреть специфику расчета размера страховой пенсии по старости;
- изучить порядок назначения страховой пенсии по старости;
- определить пути совершенствования законодательства о страховых пенсиях по старости.

Нормативную основу исследования составляют правовые нормы, регулирующие назначение и выплаты страховых пенсий по старости: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О страховых пенсиях в Российской Федерации», Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах», Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и другие.

При написании дипломной работы были использованы общенаучные методы системного анализа и обобщения нормативных и научных материалов, посвященных проблеме пенсий по старости, а также изучение и обобщение отечественной практики по вопросам назначения пенсии по старости.

Практическая значимость данной дипломной работы состоит в том, что в ней предпринят анализ правовых отношений по развитию системы пенсий по старости, который может быть использован в ходе дальнейшего изучения.

# 1 Правовое регулирование пенсионного обеспечения по старости в Российской Федерации

## 1.1 Становление и развитие законодательства о пенсионном обеспечении по старости на разных этапах развития государства

Пенсионное обеспечение является социальной гарантией для граждан любого государства. Исходя из международных требований, право россиян на пенсионное обеспечение по возрасту, в случае болезни и инвалидности, а также в иных случаях, установленных законом, закреплено в ст. 39 Конституции Российской Федерации. Эффективно функционирующая система пенсионного обеспечения как часть общегосударственной системы социальной защиты должна опираться на развитое пенсионное законодательство, действенный административный механизм управления этой отраслью социальной сферы, а также на макроэкономические пропорции, определяющие ее развитие [4].

Следует отметить, что уровень пенсионного обеспечения оказывает влияние на продолжительность жизни, образ жизни пожилых людей, инвалидов, их участие в различных сферах жизнедеятельности общества. Одновременно повышается и социальная ответственность государства за принимаемые в пенсионной сфере решения и требует анализа всех сторон жизни лиц пожилого возраста.

С развитием любого государства необходимо совершенствование различных сфер жизни для лучшего их функционирования и формирования. Социальная сфера наиболее ярко отражает уровень экономического развития государства, в результате которого оно в состоянии обеспечить достойную жизнь своих граждан через оказание финансовой помощи, различным категориям населения, одна из которых является пенсионные выплаты.

Первые попытки введения пенсионных выплат советского периода относятся к 1918 г. СНК РСФСР был подписан декрет «Положение о

социальном обеспечении трудящихся», в котором закреплялись выплаты пенсий отдельным категориям населения. К ним относились граждане с временной утратой средств к существованию, вследствие нетрудоспособности, утраты средств к существованию, безработицы, происшедшей не по вине безработного. Данные виды выплат касались всех без исключения лиц, которые получали доход от собственного труда. Для исполнения этой функции были созданы Органы Социального Обеспечения на центральном и местном уровне [5, 59].

Следующий этап в вопросе пенсионных выплат коснулся введением постановления ЦИК СНК СССР «Об обеспечении в порядке социального страхования по случаю старости» 1929 г. Документ затронул отдельные категории граждан, которые были связаны с деятельностью на горной, металлической и текстильной промышленности (и электропромышленности), а также железнодорожного и водного транспорта. Совету Страхования при Комиссариате Труда предоставлялось право устанавливать предельные суммы, выше и ниже которых пенсия не могла назначаться [9, 88].

До середины 1950-х гг. существенных изменений в пенсионной системе не произошло, за исключением того, что на выплату пенсий попадали уже все граждане, которые работали в отрасли промышленности, а также являлись государственными служащими.

В 1956 г. принимается единый закон СССР «О государственных пенсиях». В нем закреплялось право всех граждан на получение пенсий по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца. До этого времени пенсионные правоотношения не носили целостного характера в виду различных исторических событий. В законе о государственных пенсиях закрепились основные принципы и положения о пенсионных выплатах в стране. В документе разграничены основные виды пенсионных выплат, их размеры. Общий размер пенсионных выплат по старости с 1956 г. варьировался с 50 руб. до 120 руб. в месяц. Граждане, которые проработали не менее 15 лет на предприятиях, связанных с вредными и тяжелыми

условиями труда, могли получать пенсию 140-160 руб.[3, 73]. Список этих отраслей утверждался Советом Министров СССР. Предусматривались и персональные пенсии, которые предоставлялись гражданам, имеющие особые заслуги перед государством.

Закон о государственных пенсиях 1956 г. более детально закреплял порядок исчисления и выплат пенсий гражданам страны. Это стало неким началом для формирования целостной пенсионной системы в СССР, которое является источником права для современных нормативно-правовых актов в области пенсионного обеспечения.

В целях создание более устойчивой системы социального обеспечения в колхозах, поднятия уровня трудовой активности рабочих и увеличение производства сельскохозяйственной продукции, в 1964 г. принимается закон СССР «О пенсиях и пособиях членам колхозов». Все колхозники получали право на пенсии по старости и по инвалидности. Мужчины - по достижении 60 лет и при стаже работы не менее 25 лет, женщины - 55 лет и при стаже работы не менее 20 лет [17, 66]. Для женщин, которые являлись членами колхоза, вводились дополнительные социальные выплаты, уходя в декретный отпуск, они могли получать пособие по беременности и родам.

В течение последующих тридцати лет коренных изменений в пенсионной сфере не было проведено. Период перестройки стала неким началом новых преобразований пенсионного обеспечения. Так как действовавшее законодательство в области социального обеспечения перестало соответствовать действительности и требовало серьезных изменений. В 1985 г. на пленуме ЦК КПСС была принята программа, предусматривающая нововведения в пенсионной сфере. Реализация этой программы была начата с принятия закона СССР от 1 августа 1989 г. «О неотложных мерах по улучшению пенсионного обеспечения и социального обслуживания населения» [15,60] и закона РСФСР «О государственных пенсиях в РСФСР» от 20 ноября 1990 г., их главная цель - создание достойного уровня жизни граждан, в первую очередь лицам, которые в силу

наступления старости, не могли больше заниматься трудовой деятельностью. Реализация законов не была осуществлена, в связи с тем, что в 1991 г. произошел распад Советского Союза [17, 56]. Это событие стало причиной внесения изменений в реализацию пенсионной реформы, которые выразились в создании отдельных, самостоятельных фондов: пенсионного, медицинского страхования, социального страхования и фонда занятости.

В истории современной России неоднократно поднимался вопрос о повышении пенсионного возраста. Экономически сложный период конца 1990-х гг., когда произошел упадок экономики, доходы населения не росли, как и пенсии, но несмотря на это, вопрос о повышении пенсионного возраста был официально закрыт.

К обсуждению этого вопроса, вернулись в 2000 г., когда был создан Национальный совет по пенсионной реформе, в него вошли представители пенсионного фонда России, министерство труда, социального развития и другие. Для её осуществления предусматривалось этапное реформирование. Первоначально создается нормативно-правовая база, затем в процессе реализации реформы, проводится корректировка законодательства, увеличивается базовая доля пенсий, идет расширение обязательств пенсионной системы [7, 93].

В декабре 2001 г. принимаются два федеральных закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». Принятие данных законов являлось важным шагом в процессе развития пенсионного обеспечения в современной России. Основным содержанием этих нормативно – правовых актов стал переход от распределительной к накопительной системе пенсионного обеспечения. Пенсия определялась не только стажем работника, а размером заработка и суммой отчислений в Пенсионный фонд РФ в период трудовой деятельности [16, 32].

В 2008 г. органами власти принимается решение об ускоренном повышении базовых частей пенсии и появляется новая система

дополнительных пенсионных накоплений. Работник может на свой именной счет перечислять дополнительные взносы к тем деньгам, которые платит работодатель, деньги и сумма накоплений увеличится на ту сумму, которую перечислил работник, но не более 12 000 рублей в год [6, 58].

Очередным дополнением к действующему пенсионному законодательству в 2013 г. было принятие законов «О накопительной пенсии» и «О страховых пенсиях». Государственная дума внесла изменения в систему расчета приформирование пенсии, за основу которой был положен индивидуальный пенсионный коэффициент, он зависел от начисленных и уплаченных взносов в Пенсионный фонд РФ. Этот аспект значительно усложнил подсчет размера пенсий [1, 18].

Пенсионная система потерпела ряд изменений, но в настоящее время необходимо проведение дополнительных преобразований. В июне 2018 г. Правительство РФ приняло решение о введение новой пенсионной реформы, реализация которой началась в 2019 г. и продлится до 2024 г. Необходимость данных изменений возникла из-за изменение социальной и экономической обстановкой в стране.

На протяжении последнего десятилетия идет значительное увеличение количества пенсионеров в структуре населения страны, что стало одной из причин проведения реформы. К 2035 г., института демографии ВШЭ прогнозирует уменьшение численности трудоспособного населения на 5,4 млн. человек, что скажется на поступлении отчислений в пенсионный фонд, которые необходимы для выплат пенсионерам, численность которых к этому времени увеличится. Начальный этап этих преобразований содержит повышение пенсионного возраста: женщины до 60 лет, мужчины до 65 лет [7, 55]. Причиной стало изменение продолжительности жизни в России. По данным Росстата на 2019 г. она составила 73,6 лет. Президентом РФ в мае 2018 г. был подписан указ о создание условий, способствующих увеличению продолжительности жизни россиян до 78 лет к 2024 г. и до 80 лет - 2030 г.

Оценить реформу и делать о ней выводы, довольно трудно, так как прошло небольшое количество времени, но можно сказать точно, что общество отреагировало на нее неоднозначно. В большей степени отрицательно. Негативные отзывы связаны прежде всего с увеличением пенсионного возраста. Молодежь отреагировала на данную реформу, желанием переезда в другую страну, связав увеличение пенсионного возраста с невозможностью перспектив в самореализации [10, 54]. Часть населения, в связи с падением уровня жизни стали более лояльно относиться к теневой занятости, это связано с тем, что пенсионные отчисления с доходов на сегодняшний период не являются важной необходимостью [11, 32]. Для изменения сложившейся ситуации, Правительству РФ необходимо более детально учитывать подход, особенности, сферу деятельности и региональный аспект при пенсионных начислениях.

## 1.2 Нормативно-правовое регулирование пенсионного обеспечения по старости

Законодательство Российской Федерации о страховых пенсиях на сегодняшний момент состоит из Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и других нормативно-правовых актов [5, 44].

Страховые пенсии устанавливаются и выплачиваются в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях». В сфере пенсионного обеспечения применяются общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации. В случае, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные Федеральным законом «О страховых пенсиях», применяются правила международного договора Российской Федерации. В случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации определяет порядок реализации права граждан Российской Федерации на страховые пенсии и правила установления указанных пенсий отдельным категориям граждан.

Законодательство Российской Федерации о страховых пенсиях является частью законодательства о пенсионной системе (пенсионного законодательства) и одновременно - частью законодательства о государственном пенсионном обеспечении.

Гарантии обязательного пенсионного страхования, прежде всего, изложены в Конституции РФ. Норма статьи 7 Конституции РФ провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, в котором обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Права каждого человека, в том числе и на обязательное пенсионное страхование, независимо от его возраста и иных присущих ему качеств, являются равными [7, 69].

Правовое регулирование в области страховых пенсий определено статьей 2 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее по тексту ФЗ-400), в части первой которого названы отдельные федеральные законы, которые составляют основу законодательства о страховых пенсиях.

Само понятие законодательства является объемным и включает в себя нормативные акты разной юридической силы, в том числе и подзаконные акты.

Остановимся подробнее на федеральных законах, которыми регулируется пенсионное обеспечение в РФ.

1. Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования». Предметом его регулирования являются отношения в системе обязательного социального страхования. Он определяет правовое положение субъектов обязательного социального страхования, основания возникновения и порядок осуществления их прав и обязанностей, ответственность субъектов обязательного социального страхования, а также устанавливает основы государственного регулирования обязательного социального страхования [8, 75].

Названный закон рассматривает обязательное социальное страхование как часть государственной системы социальной защиты населения, и одновременно - как систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий граждан вследствие достижения пенсионного возраста, наступления инвалидности, потери кормильца и некоторых других событий. В контексте этого закона выплата социальных пенсий является одной из составляющих комплекса мер, принимаемых государством в рамках функционирования системы обязательного социального страхования.

В статье 8 ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» пенсия по старости, пенсия по инвалидности и пенсия по случаю потери кормильца названы видами страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию [4, 51].

Законом регулируются права и обязанности застрахованных лиц, страховщиков, страхователей, особенности управления системой обязательного социального страхования, основы функционирования финансовой системы обязательного страхования. Так, согласно ст. 23 денежные средства обязательного социального страхования учитываются на счетах, открытых территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка РФ для учета операций со средствами бюджетов Пенсионного фонда РФ. Добавим, что денежные средства, учтенные на упомянутых счетах, направляются в том числе и на выплату страховых пенсий.

2. Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». Им устанавливаются организационные, правовые и финансовые основы обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации [22, 43].

Обязательное страховое обеспечение понимается в законе как "исполнение страховщиком своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством выплаты страховой пенсии", а также иных пенсий и выплат.

Субъектами обязательного пенсионного страхования названы страхователи, страховщик и застрахованные лица, в числе страховых рисков и страховых случаев названы достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца. В ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» урегулированы отдельные вопросы уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд РФ, регистрации и снятия с регистрационного учета страхователей в органах страховщика, права, обязанности и ответственность страховщика, страхователей, застрахованных лиц [22, 43].

В части первой статьи 7 ФЗ-400 содержится ссылка на ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» в части, касающейся установления порядка финансового обеспечения выплаты

страховых пенсий. В данном случае следует руководствоваться положениями главы IV, посвященной финансовой системе обязательного пенсионного страхования, в том числе вопросам формирования и расходования средств бюджета Пенсионного фонда РФ. В статье 20 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» отмечается, что индивидуальный пенсионный коэффициент застрахованного лица, сумма индивидуальных пенсионных коэффициентов застрахованных лиц и стоимость одного пенсионного коэффициента определяются в соответствии со статьей 15 ФЗ-400. Таким образом, в обоих рассматриваемых законах содержатся взаимные ссылки, что объясняется тем, что сферы их регулирования тесно соприкасаются друг с другом.

3. Отдельная глава ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» посвящена вопросам уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (тариф страхового взноса, тариф страхового взноса в отношении застрахованных лиц из числа иностранных граждан или лиц без гражданства, единый расчетный документ, добровольное вступление в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и др.) [2, 44].

Отношения, связанные с исчислением и уплатой (перечислением) страховых взносов в Пенсионный фонд РФ на обязательное пенсионное страхование, а также отношения, возникающие в процессе осуществления контроля за исчислением и уплатой (перечислением) страховых взносов и привлечения к ответственности за нарушение законодательства РФ о страховых взносах регулируются нормами Федерального закона от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (ФЗ-212).

В части 3 статьи ФЗ-212 указано, что особенности уплаты страховых взносов по каждому виду обязательного социального страхования устанавливаются федеральными законами о конкретных видах обязательного

социального страхования. Особенности уплаты страховых взносов в системе обязательного пенсионного страхования определяются ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» [22, 44].

В статье 3 ФЗ-212 органом, осуществляющим контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, назван Пенсионный фонд РФ и его территориальные органы.

4. Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» устанавливает правовую основу и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании. Закон оперирует такими понятиями как «застрахованные лица», «страхователи», «физические лица, самостоятельно уплачивающие страховые взносы» (в фиксированном размере в порядке, установленном ФЗ от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ), «страховые взносы», «индивидуальный (персонифицированный) учет», «индивидуальный лицевой счет застрахованного лица», «специальная часть индивидуального лицевого счета», «профессиональная часть индивидуального лицевого счета», «информационная система «личный кабинет застрахованного лица» [3, 40].

Одной из целей индивидуального (персонифицированного) учета в статье 3 ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» названо создание условий для назначения страховых и накопительной пенсий в соответствии с результатами труда каждого застрахованного лица. Индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования строится на принципе единства и федерального характера обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации.

Органом, осуществляющим индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования, назван Пенсионный фонд РФ, которым на каждое застрахованное лицо открывается индивидуальный лицевой счет с постоянным страховым номером.

Указанный перечень федеральных законов, названный в части 1 ФЗ-400, не является исчерпывающим и подлежит дополнению. К числу «других» федеральных законов можно отнести, в частности, ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», который не применяется с 1 января 2015 г., за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих применению в целях определения размеров страховых пенсий в части, не противоречащей ФЗ-400 [5, 32].

Установленные в соответствии с данным документом трудовые пенсии по старости, трудовые пенсии по инвалидности, трудовые пенсии по случаю потери кормильца или доли страховой части трудовой пенсии по старости (по инвалидности) выплачиваются в прежнем, более высоком размере в случае, если при перерасчете указанных трудовых пенсий в соответствии с частями 1 и 2 статьи 34 ФЗ-400 размер соответствующей пенсии или доли пенсии не достигнет прежнего размера пенсии (без учета фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, трудовой пенсии по случаю потери кормильца и накопительной части трудовой пенсии).

Изначально ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» устанавливались основания возникновения и порядок реализации права граждан на трудовые пенсии. Трудовые пенсии делились на три вида: трудовая пенсия по старости, трудовая пенсия по инвалидности, трудовая пенсия по случаю потери кормильца, так же как сейчас делятся страховые пенсии.

5. Отдельное место занимает ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» [11],

который устанавливает особенности реализации права на пенсионное обеспечение граждан РФ, постоянно проживавших по состоянию на 18 марта 2014 г. на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, а также организации индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя. С 1 января 2015 г. пенсионное обеспечение граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется в соответствии с законодательством РФ. Это означает, что начиная с указанной даты страховые пенсии жители Крыма и Севастополя получают наравне с другими россиянами, и на них распространяется действие законодательства о назначении и выплате социальных пенсий.

Так, в части 7 статьи 2 ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» содержится ссылка на статью 21 ФЗ-400. Суть положения состоит в том, что ст. 21 применяется при определении порядка доставки пенсии. До поступления от гражданина заявления о выборе способа доставки пенсии она осуществляется по его месту жительства или месту его пребывания, указанным в выплатном деле, через организации почтовой связи.

7. Ряд федеральных законов, входящих в пенсионное законодательство, имеет лишь косвенное отношение к урегулированию правоотношений, связанных с назначением и выплатой страховых пенсий. Например, в систему пенсионного законодательства входит ФЗ от 28 декабря 2013 г. N 422-ФЗ "О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений", нацеленный на обеспечение прав и законных интересов застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования России при формировании и

инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений.

В систему пенсионного законодательства, в том числе законодательства Российской Федерации о страховых пенсиях, входят общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в области пенсионного обеспечения.

По общему правилу общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. В части 4 статьи 15 Конституции РФ содержится норма о том, что если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

К международным договорам (соглашениям) РФ относятся международные соглашения, заключенные Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами), с международной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры, в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Международными соглашениями могут регулироваться отдельные вопросы предоставления пенсий российским гражданам, проживающим за рубежом, и иностранцам, проживающим в России. В настоящее время в России в данной сфере применяются такие международные договоры, как:

Соглашение о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения (Москва, 13 марта 1992 г.);

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о пенсионном обеспечении (Москва, 29 июня 1999 г.)

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о гарантиях пенсионных прав жителей города Байконур Республики Казахстан (Алма-Ата, 27 апреля 1996 г.);

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения (Москва, 10 февраля 1995 г.);

Соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Монгольской Народной Республикой о сотрудничестве в области социального обеспечения (Улан-Батор, 6 апреля 1981 г.);

Договор между Российской Федерацией и Республикой Болгарией о социальном обеспечении (Москва, 27 февраля 2009 г.);

Договор между Российской Федерацией и Латвийской Республикой о сотрудничестве в области социального обеспечения (Рига, 18 декабря 2007 г.);

Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения (Санкт-Петербург, 24 января 2006 г.);

Договор между Российской Федерацией и Королевством Испания о социальном обеспечении (Мадрид, 11 апреля 1994 г.) и др.

По сути, все названные международные акты основаны на принципе территориальности. Конкретные виды пенсий, в том числе виды социальных пенсий в таких соглашениях не называются. Положения международных соглашений носят общий характер, их основная суть состоит в том, что пенсионное обеспечение граждан осуществляется по законодательству и за счет средств государства, на территории которого они проживают.

На основании соглашений с бывшими союзными республиками, при переселении пенсионера в пределах государств-участников соответствующих соглашений, выплата пенсии по прежнему месту жительства может быть продолжена, если пенсия того же вида не предусмотрена законодательством государства по новому месту жительства пенсионера до возникновения права на пенсию на основании правового регулирования этого государства.

Так, например, Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения (Санкт-Петербург, 24 января 2006 г.) предусматривает, что право граждан на пенсионное обеспечение может быть реализовано по одному из нескольких вариантов. Один из них предусматривает, в частности, что назначение и выплата пенсии за периоды страхового (трудового) стажа, приобретенного до 13 марта 1992 г. на территории бывшего СССР, осуществляется по законодательству и за счет средств страны проживания. За периоды страхового (трудового) стажа, приобретенного после этой даты на территориях Договаривающихся Сторон, пенсия выплачивается по законодательству и за счет средств Договаривающейся Стороны, на территории которой этот стаж приобретен [21, 157].

Частью 4 ФЗ-400 закреплено, что Правительство РФ определяет порядок реализации права граждан РФ на страховые пенсии и правила установления указанных пенсий отдельным категориям граждан.

Поэтому постановления Правительства РФ занимают особое место в системе законодательства о социальных пенсиях.

Среди действующих ныне постановлений Правительства, регламентирующих отношения, связанные с предметом регулирования ФЗ-400, можно назвать следующие:

- постановление Правительства РФ от 2 октября 2014 г. N 1015 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий» (принято во исполнение ч. 4 ст. 14, действует с 1 января 2015 г.);

- постановление Правительства РФ от 28 августа 2014 г. N 869 «Об установлении тождественности профессиональной деятельности, выполняемой после изменения организационно-правовой формы и (или) наименования учреждений (организаций), профессиональной деятельности, выполнявшейся до такого изменения, в целях досрочного пенсионного обеспечения по старости»;

- постановление Правительства РФ от 16 июля 2014 г. N 665 «О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение»;

- постановление Правительства РФ от 14 июля 2014 г. N 651 «О порядке приравнивания к работе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях при определении стажа работы в указанных районах и местностях работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 1-10 и 16-18 части 1 статьи 30 Федерального закона «О страховых пенсиях»;

- постановление Правительства РФ от 10 апреля 2014 г. N 284 «Об утверждении перечня международных организаций, супругам работников которых при установлении страховых пенсий в страховой стаж засчитывается период проживания за границей».

В целях единообразного применения ФЗ-400 при необходимости могут издаваться соответствующие разъяснения.

В качестве примера приведем Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 ноября 2014 г. N 958н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению». Названный Приказ

разъясняет положения части 6 статьи 21 ФЗ-400, определяет документы, необходимые для установления страховой пенсии (доли страховой пенсии по старости).

В части 5 статьи 2 ФЗ-400 содержится ссылка еще на два федеральных закона, которые следует отнести к системе законодательства РФ о страховых пенсиях.

Порядок назначения, перерасчета, перевода с одного вида пенсии на другой и порядок выплаты пенсий, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, регулируется ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Ряд норм ФЗ-400 прямо отсылает к названному закону, среди них:

- часть 2 статьи 5, предусматривающая в отдельных случаях, предусмотренных ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», право лица на одновременное получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению и страховой пенсии;

- часть 3 статьи 9, устанавливающая право инвалида, не имеющего страхового стажа на социальную пенсию по инвалидности в соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

- часть 11 статьи 10, говорящая о том, что социальная пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» назначается в случае полного отсутствия у умершего застрахованного лица страхового стажа либо в случае совершения нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца уголовно наказуемого деяния, повлекшего за собой смерть кормильца и установленного в судебном порядке.

Закон РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I применяется к рассматриваемым правоотношениям в части назначения, перерасчета, перевода с одного вида пенсии на другой и порядок выплаты пенсий, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. Закон распространяется на лиц, проходивших военную службу, службу в

органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, членов их семей.

Часть 6 статьи 2 ФЗ-400 позволяет включить в систему законодательства Российской Федерации о страховых пенсиях отдельные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и акты организаций, если они регулируют отношения, связанные с пенсионным обеспечением граждан соответственно за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ, средств местных бюджетов и средств организаций.

Вопросы пенсионного обеспечения довольно остро стоят в нашей стране, такой вывод мы можем сделать, наблюдая за постоянно меняющимся законодательством в этой сфере. До настоящего времени происходили и происходят изменения пенсионной системы Российской Федерации, но возвращаясь к недавним нововведениям, хотелось бы поподробнее рассмотреть реформу 2013-2015 гг., которая установила не только новый порядок формирования пенсионных прав, но и определила новый способ расчета страховой пенсии.

Таким образом, при написании данной работы также была проанализирована судебная практика по данной категории дел. Изучая решения, было выяснено, что чаще всего за защитой обращаются граждане, достигшие пенсионного возраста, и получившие отказ в назначении страховой пенсии по старости из-за недостатка страхового стажа и ИПК.

Например, в гражданском деле № 2 - 709/2017 по иску Полещука к Управлению Пенсионного фонда РФ об оспаривании решения по назначению страховой пенсии по старости. В данном деле истец оспаривает отказ Управления пенсионного фонда в назначении положенного ему социального обеспечения по закону. Гражданину было отказано решением компетентного органа ввиду отсутствия требуемой величины индивидуального пенсионного коэффициента. Документами был подтвержден страховой стаж равный 7

годам 9 месяцам и 11 дням, суммарный ИПК был равен 8,011, и не соответствовал установленным 9 [5, 206].

Управлением пенсионного фонда не были включены в страховой и общий трудовой стаж определенные периоды работы, подтвержденные документально, но оформленные не по правилам, установленным законом. Поэтому истец обратился в суд, так как посчитал, что неточности в оформлении документов не дают оснований для лишения его права на пенсионное обеспечение. Также как и отсутствие каких-либо сведений не должно являться основанием для отказа в зачете в пенсионный стаж определенных периодов работы, т.к. правильность и своевременность их отражений за работников в системе персонифицированного учета является совместной задачей страховщика и страхователя, а не работника. Поэтому суд, удовлетворяет иск, ссылаясь на полноту всех доказательств, представленных истцом.

Это одно из многочисленных судебных решений, который также подтверждает наши выводы о слабой работе переходных положений к новому закону, связанных с установлением страхового стажа и вычислением ИПК, а также наличием проблем в законодательном регулировании оформления трудовой документации. Анализ судебной практики по данной категории дел, позволил выявить, что управления пенсионного фонда РФ отказывают гражданам, ссылаясь на недостаточное количество страхового стажа, неверное оформление трудовой документации (архивные справки, трудовые книжки), либо на отсутствие положенного ИПК, который напрямую зависит от заработной платы. Исходя из последнего, можно сказать о высокой степени взаимосвязи трудовых и социально-страховых правоотношений, т.к. трудовые правоотношения имеют непосредственное отношение не только к возникновению права на определенный вид социально – страхового обеспечения, но и на его размер.

## 2 Особенности правового регулирования назначения и выплаты пенсий по старости в Российской Федерации

### 2.1 Пенсии по старости: понятие, классификация, условия назначения

Пенсии по старости - это ежемесячные пожизненные выплаты, производимые гражданам, достигшим установленного в Законе возраста в связи с их длительной трудовой и иной общественно полезной деятельностью и соизмеримые, как правило, с их прошлым заработком.

Пенсия по старости — преобладающий вид пенсионного обеспечения. Такую пенсию получают более 29 млн. человек. Название этой пенсии — пенсия по старости — традиционное для нашей страны; оно принято и в российском пенсионном законе. Так эти пенсии назывались в СССР со времени их введения на рубеже 30-х годов 20 в. Так же они именуются во всех других странах. В союзном так и не вступившем в полном объеме в силу Законе «О пенсионном обеспечении граждан в СССР», принятом в мае 1990 г., эта пенсия называлась иначе — пенсия по возрасту. Причем по вопросу названия этой пенсии в то время велась оживленная и довольно острая дискуссия, в том числе политического характера. Сторонники переименования пенсии утверждали, что пенсионный возраст в СССР один из самых низких в мире, и это — величайшее завоевание социалистического общества; что в Конституции СССР сказано о праве каждого на пенсию по возрасту, а не по старости; и, наконец, что неудобно называть сравнительно не старых граждан, особенно женщин, пенсионерами по старости. Их противники пытались осторожно доказывать, что пенсионный возраст в стране не такой уж низкий, если учитывать некоторые неблагоприятные демографические и другие показатели (продолжительность предстоящей жизни и вероятность дожития до хронологического пенсионного рубежа, т. е. высокую смертность, условия жизни, труда и т.п.).

В Конституции РСФСР 1978 г. и в ныне действующей Конституции

Российской Федерации 1993 г. также говорится о том, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, а не по старости. Почему же в российском пенсионном законе употребляется термин «пенсия по старости»? Возобладал здравый смысл, помимо прежних доводов. Дело в том, что возрастной ценз характерен не только для пенсии по старости. Некоторые другие пенсии также назначаются зачастую с учетом достижения определенного возрастного рубежа. Так, кадровым военнослужащим, выслуга которых менее 20 лет, пенсия за выслугу лет назначается при определенных условиях, если они на день увольнения с военной службы достигли 45 лет; пенсия по случаю потери кормильца взрослым членам семьи — пережившему супругу, матери и отцу — устанавливается, если они достигли соответствующего возраста: женщины 55 и мужчины 60 лет. Значит, такие пенсии также являются пенсиями «по возрасту». Все это вместе взятое и предредило возвращение к традиционному, принятому во всем мире, названию пенсии.

Все пенсии, как отмечалось, подразделяются на пенсии, которые устанавливаются в связи с трудовой, иной определенной деятельностью и вне связи с такой деятельностью. Соответственно выделяются трудовые (или страховые) пенсии по старости и социальные (или нестраховые) пенсии по старости.

Трудовой пенсией по старости принято называть такую, которая устанавливается в связи с достижением определенного возраста (возраста в полных прожитых человеком годах) и в то же время при наличии соответствующего трудового стажа.

В отличие от трудовой для установления социальной пенсии по старости необходимо лишь достижение определенного возраста, трудовой же стаж в данном случае юридически безразличен.

Пенсия по старости — это «базовая» пенсия: на ее основе определяются параметры многих других пенсий, в частности их размеры.

Возраст, по достижении которого устанавливается пенсия по старости,

обычно именуется пенсионным. В российском законодательстве термин «пенсионный возраст» не употребляется. Вместо него в каждом случае указывается возраст, по достижении которого предоставляется соответствующая трудовая пенсия по старости. Объясняется это тем, что возрастной рубеж для такой пенсии дифференцируется в зависимости от ряда обстоятельств (пола, условий труда и т.д.).

На возрастной рубеж для пенсии по старости влияют три обстоятельства: некоторые показатели, характеризующие особенности личности человека; условия труда, в которых выполнялась работа; местность, где проживал и трудился работник. Эти показатели являются основанием для снижения общего пенсионного возраста, а в некоторых случаях также и длительности трудового стажа. В нашей стране традиционно сохраняются эти три обстоятельства, с учетом которых снижается общий пенсионный возраст. В других странах столь широкие основания для снижения общего пенсионного возраста, как правило, не практикуются.

Трудовая пенсия по старости представляет собой выплачиваемые ежемесячно государственные выплаты гражданам, достигшим установленного законодательством возраста и имеющим страховой стаж не менее пяти лет. Страховой стаж включает в себя все периоды трудовой или иной деятельности, осуществляемой лицом, в течение которых оно уплачивало страховые взносы в ПФР. Соответственно, страховой стаж и трудовая деятельность - взаимосвязанные понятия, что позволяет установить право на трудовую пенсию, которая подразумевает под собой возмещение за труд исходя из страхового стажа. Надо сказать, что положение о том, что работник приобретает право на пенсию по старости, имея всего лишь пять лет страхового стажа, стало новеллой российского законодательства. До пенсионной реформы законодательство устанавливало в качестве основания для приобретения права на пенсию по возрасту 20 лет трудового стажа для женщин и 25 лет трудового стажа для мужчин.

В соответствии со ст. 2 Закона № 173-ФЗ трудовая пенсия - это

ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода, которые получали застрахованные лица перед установлением им трудовой пенсии. Либо это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации гражданам заработной платы или иного дохода в случае, если они были утрачены нетрудоспособными членами семьи застрахованных лиц в связи со смертью этих лиц.

Право на ежемесячную денежную выплату определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными упомянутым Законом.

Таким образом, как следует из данного законодателем определения трудовой пенсии, право на нее имеют те лица, которые застрахованы в системе обязательного пенсионного страхования. Статья 7 Закона N 167-ФЗ устанавливает перечень лиц, подлежащих страхованию в системе обязательного пенсионного страхования и вместе с этим имеющих право на назначение им трудовой пенсии.

Таким образом, в определение понятия «пенсия по старости» включены признаки, присущие данному виду пенсии, а именно:

- пенсия назначается пожизненно;
- требуется наличие длительного общего трудового стажа;
- лицо должно достигнуть определенного возраста;
- пенсия от фактического состояния трудоспособности не зависит.

Рассматривая круг лиц, имеющих право на трудовую пенсию по старости, следует исходить из того, что Закон от 20 ноября 1990 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в РФ» не дает перечня лиц, имеющих право на трудовую пенсию.

Законодатель исходит из того, что право на такую пенсию имеет каждое лицо, у которого есть основания для ее получения независимо от социального положения. Сюда относятся и граждане РФ, и иностранные граждане, и лица без гражданства.

## 2.2 Досрочное назначение пенсии по старости: порядок и основания

Пенсионная реформа в России внесла коррективы во многие сроки и периоды выхода на заслуженный отдых.

Не все россияне предпенсионного возраста разобрались, кто и когда станет «настоящим» пенсионером на государственном содержании.

Кроме того в определенных условиях граждане могут уйти на пенсию досрочно. Однако в законодательстве и в этом случае предусмотрен ряд ограничений, которые надо учесть.

Досрочно пенсионные выплаты можно оформить в следующих случаях:

Тем пожилым гражданам, которых уволили из-за ликвидации предприятия или по сокращению в центре занятости предлагают выйти на досрочную пенсию за два года до положенного срока с учетом переходного периода. После увольнения или сокращения они должны оставаться безработными до достижения законодательно установленного возраста.

Но для получения досрочного статуса пенсионера должно быть соблюдено еще одно условие — страховой стаж минимум 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин.

У гражданина уже наработан длительный стаж. Длительным считается стаж сроком от 37 лет для женщин и от 42 лет для мужчин.

Для вычисления этого периода учитывают только трудовую деятельность и время больничного.

Если эти условия выполнены, можно выйти на пенсию на 2 года раньше положенного срока.

Если у женщины много детей. Когда в семье три ребенка, женщина может выйти на пенсию на 3 года раньше, когда детей четверо — на 4 года раньше.

Но при этом нужно отработать минимальный страховой стаж — 15 лет.

Если трудовая деятельность проходила по специальному стажу.

К ним относятся вредные, тяжелые условия труда, работы под землей или в горячих цехах.

На этих основаниях пожилые граждане могут претендовать на досрочный выход на пенсию.

Таким образом, в определение понятия «пенсия по старости» включены признаки, присущие данному виду пенсии, а именно:

- пенсия назначается пожизненно;
- требуется наличие длительного общего трудового стажа;
- лицо должно достигнуть определенного возраста;
- пенсия от фактического состояния трудоспособности не зависит.

Рассматривая круг лиц, имеющих право на трудовую пенсию по старости, следует исходить из того, что Закон от 20 ноября 1990 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в РФ» не дает перечня лиц, имеющих право на трудовую пенсию.

Законодатель исходит из того, что право на такую пенсию имеет каждое лицо, у которого есть основания для ее получения независимо от социального положения. Сюда относятся и граждане РФ, и иностранные граждане, и лица без гражданства.

### 3 Проблемы реализации права на пенсионное обеспечение по старости Камчатского края и пути их решения

В настоящее время реализована лишь незначительная часть концептуальных задач пенсионной реформы, важнейшие положения, предусмотренные принятыми программными документами, решаются непоследовательно, а ряд из них (реформирование института льготных пенсий и создание профессиональных пенсионных систем) нормативно еще не закреплены.

Выделим и проанализируем проблемы реализации права на пенсионное обеспечение по старости Камчатского края и пути их решения.

Проведенный анализ нормативных правовых документов, определивших направления пенсионной реформы, и действующего законодательства, принятого в целях их реализации, позволяет сделать вывод о том, что большинство из поставленных целей реформы до настоящего времени не выполнено, а именно:

- обеспечение достойного уровня жизни (благосостояния) пенсионеров;
- обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного пенсионного страхования;
- усиление страхового принципа;
- всеобщий охват работающего населения системой пенсионного страхования;
- снижение зависимости пенсионной системы от демографических факторов;
- формирование внутри пенсионной системы накопительного элемента;
- формирование профессиональных пенсионных систем;
- легализация трудовых доходов и стимулирование сокращения

неформального сектора на рынке труда;

- создание конкуренции и допуск на пенсионный рынок частного сектора;

- обеспечения контроля за целевым использованием средств ПФР.

Выделим задачи и пути их решения на примере пенсионного обеспечения по старости Камчатского края.

В бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в качестве основных задач, на которых необходимо сосредоточиться при формировании и реализации бюджетной стратегии, названо определение стратегии дальнейшей реализации пенсионной реформы.

Участники слушаний определили несколько ключевых тезисов, которые должны получить отражение при разработке стратегии дальнейшей реализации пенсионной реформы.

Решение указанных проблем важно для обеспечения экономического и социального развития страны в целом и ее регионов.

Государство должно четко определить уровень гарантий и ответственности, которые оно может взять на себя в процессе пенсионного обеспечения граждан, создав условия для формирования их пенсионных накоплений в рамках частно-государственного партнерства, как с участием работодателей, так и самих граждан.

Полноценный эффект от реализации пенсионной реформы можно ожидать через 20-30 лет при условии, что достижение этого результата будет запрограммировано законодательством, принятым на долгосрочный период. Однако ухудшение ситуации в этой сфере может произойти гораздо быстрее и нанести невосполнимый социальный и экономический ущерб, поэтому государство, с одной стороны, должно срочно предпринять ряд внятных мер, направленных на изменение ситуации, а население, с другой стороны, должно осознать, что оно само ответственно за свою спокойную старость.

Модернизируя распределительную часть государственной системы

трудовых пенсий, следует, прежде всего, преодолеть зависимость бюджета ПФР от субсидий из федерального бюджета. Одним из обсуждаемых вариантов является полная передача ответственности за выплату базовой пенсии федеральному бюджету и изменение структуры тарифа пенсионных взносов; постепенный (в течение 15-20 лет) отказ от распределительной страховой части и полная замена ее в долгосрочной перспективе на накопительное обязательное пенсионное страхование, осуществляемое через частные финансовые институты. В этом случае базовая часть трудовой пенсии, уравнивающая по своей природе, будет выплачиваться через ПФР и финансироваться за счет пенсионного налога с работодателей, тогда как страховые взносы будут направляться исключительно на формирование пенсионных накоплений и инвестироваться в интересах ускоренного экономического развития страны. (Предлагаемая модель требует широкой дискуссии).

Таким образом, решениями по реализации права на пенсионное обеспечение по старости Камчатского края должны стать следующие мероприятия:

- в ближайшие 2-3 года поднять размер фиксированной части пенсии до уровня прожиточного минимума в регионе его проживания, используя для этого, при необходимости, средства региональных бюджетов;
- провести «валоризацию» пенсионного капитала нынешних пенсионеров путем разового его пересчета с тем, чтобы средний размер трудовой пенсии уже через 2-3 года соответствовал 2-2,5 среднероссийских прожиточных минимумов пенсионера;
- так же целесообразным будет выплачивать своим сотрудникам «белую» заработную плату, чтобы взносы ежемесячно поступали в ПФР.

## Заключение

Пенсии по старости - это ежемесячные пожизненные выплаты, производимые гражданам, достигшим установленного в Законе возраста в связи с их длительной трудовой и иной общественно полезной деятельностью и соизмеримые, как правило, с их прошлым заработком.

Пенсия по старости — преобладающий вид пенсионного обеспечения. Таковую пенсию получают более 29 млн. человек. Пенсионная система России является составной частью государственного социального страхования. Эта система имеет всеобъемлющий характер и включает страхование по старости, инвалидности, потере кормильца, временной нетрудоспособности, беременности и родам, на случай безработицы и медицинское страхование. Пенсионное обеспечение базируется на общенациональном законодательстве, его финансирование осуществляется на основе обязательных страховых взносов работодателей, работников и самозанятого населения, а также ассигнований из федерального бюджета. Основные принципы пенсионного обеспечения у нас в стране сегодня соответствуют международной практике и не требуют какой-либо ломки, однако организация пенсионной системы, ее механизмы должны быть адаптированы к сегодняшней реальности.

В дипломной работе дана характеристика страховой пенсии по старости, так же уделено отдельное внимание - индивидуальному (персонифицированному) учету в системе обязательного пенсионного страхования, в связи с тем, что именно он является тем фундаментом, после заложения которого, стало возможным начать реализацию пенсионной реформы.

Напряженная экономическая ситуация, сложившаяся в стране, а также требующие немедленного принятия решений вопросы, касающиеся социальной защиты и пенсионного обеспечения, в частности предоставления пенсионного обеспечения по достижению общеустановленного пенсионного

возраста, позволяют сделать следующие выводы и внести предложения по совершенствованию пенсионного законодательства:

- в ближайшие 2-3 года поднять размер фиксированной части пенсии до уровня прожиточного минимума в регионе его проживания, используя для этого, при необходимости, средства региональных бюджетов;
- провести «валоризацию» пенсионного капитала нынешних пенсионеров путем разового его пересчета с тем, чтобы средний размер трудовой пенсии уже через 2-3 года соответствовал 2-2,5 среднероссийских прожиточных минимумов пенсионера;
- так же целесообразным будет выплачивать своим сотрудникам «белую» заработную плату, чтобы взносы ежемесячно поступали в ПФР.

Будущий пенсионер будет уверен в том, что при наступлении общеустановленного возраста ему будут назначены страховые выплаты по старости.

## Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 2020. №984.
2. Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 08.10.2018. - № 41. - Ст. 6190.
3. Федеральный закон от 04.03.2002 № 21-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 11.03.2002. № 10. -Ст. 964.
4. Федеральный закон от 07.05.1998 № 75-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О негосударственных пенсионных фондах» // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 19. - 11.05.1998. - Ст. 2071.
5. Федеральный закон от 11 декабря 2018 года №462-ФЗ «О внесении изменений в статью 33-3 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2018. - №51. - Ст. 7859.
6. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 17.12.2001. -№ 51. -ст. 4832
7. Барщевский, М.Ю. Все о пенсиях и льготах / М.Ю. Барщевский. - М.: АСТ, Астрель, АСТ Москва, ВКТ, 2020.
8. Беликова, Т.Н. Все о пенсиях / Т.Н. Беликова, Л.Н. Минаева. -

М.: СПб: Питер, 2021.

9. Бусловская Н.И., Вороханова Ю.М. Современные изменения системы пенсионного обеспечения в России // Апробация.-2020.-№5.

10. Григорьева Е.А. Роль социальной сферы в обеспечении экономической безопасности [Вестник экономики, права и социологии, №2, 2019,

11. Грянченко Т.В. Основные проблемы пенсионной системы РФ и ориентиры ее совершенствования // Труд и социальные отношения. - 2020. - № 1. - С. 111 - 127.

12. Гусева Т.С. Структура и основные тенденции развития российского законодательства о пенсиях / Т.С. Гусева // Российский юридический журнал. - 2019. - №6

13. Денисова Н.М. Изменения пенсионной системы в РФ в 2020 году // Социогуманитарный вестник. - 2020. - № 1.

14. Ерошенков С. Изменения в пенсионной системе и социальная стабильность в стране. // Человек и труд. - 2019. - № 1.

15. Захаров, М. Л. Комментарий к новому пенсионному законодательству. Постатейный комментарий к Федеральным законам `О трудовых пенсиях в Российской Федерации`, `О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации` / М.Л. Захаров, В.Б. Севостьянова, Э.Г. Тучкова. - М.: ТК Велби, 2020

16. Комарова Е.В. Проблемы формирования пенсионной системы РФ на современном этапе: концептуальный, инструментальный, прикладной уровни // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития. - 2022. - № 7

17. Курбанов Р.А и др.; под ред. Р. А. Курбанова, К. К. Гасанова, С. И. Озоженко. Право социального обеспечения : учебник - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020

18. Курикалова Р.А., Кононова О.В. Проблемы пенсионной системы Российской Федерации // Научно-техническое и экономическое

сотрудничество стран АТР в XXI веке. - 2020

19. Кутепова, К. О. Все о пенсиях. Виды, условия назначения, размер / К.О. Кутепова, А.Г. Степанов. - М.: Омега-Л, 2020.

20. Лушников, А. М. Договоры в сфере семьи, труда и социального обеспечения / А.М. Лушников, М.В. Лушникова, Н.Н. Тарусина. - М.: Проспект, 2021

21. Лушникова, М. В. Курс права социального обеспечения / М.В. Лушникова, А.М. Лушников. - М.: Юстицинформ, 2021. -

22. Люминарская С.В. Вопросы ответственности в праве социального обеспечения / Вестник Удмуртского университета. Серия 2. Экономика и право, Вып. 2, 2019

23. Мачульская Е. Е. Горбачева Ж. А. Право социального обеспечения: Учебное пособие. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Книжный мир, 2019. .

24. Николаева Е.Ю. Право социального обеспечения: Учебное пособие /. - 2-е изд. - М.: ИЦ РИОР: НИЦ Инфра-М, 2021.

25. Организация работы органов социального обеспечения: учебник / под ред.В.П. Галаганов. - М.: Академия, 2022

26. Сидоров В. Е., Право социального обеспечения: Учебное пособие 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2021

27. Сильчук А.А. Предложения по индексации страховой пенсии в системе обязательного пенсионного страхования // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). - 2021. - №1

28. Соловьев А.К. и др. Макроанализ развития пенсионной системы России // Вестник Пенсионного фонда России. - 2019. - №2.

29. Стремоухов, А.В. Правовое понимание пенсионного обеспечения / А.В. Стремоухов // Социальное и пенсионное право. - 2022.

30. Харитонов Ю.Н. Реформирование пенсионной системы РФ // Экономика, социология и право. - 2020. - № 1.

31. Шевнина, Л.Е. Организационно-правовые потребности

населения в социальном обеспечении / Л.Е. Шевнина // Социальное и пенсионное право. - 2022.